

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Чувашской Республике»

1. Общие сведения

1.1. Орган исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющий подготовку проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Чувашской Республики обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающего, изменяющего или отменяющего ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проект акта): Министерство культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики (далее - Минкультуры Чувашии).

1.2. Наименование проекта акта:

проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Чувашской Республике» (далее – проект постановления).

1.3. Стадия: первичная разработка.

1.4. Данный сводный отчет о результатах оценки регулирующего воздействия проекта постановления подготовлен на этапе предварительной оценки.

1.5. Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:

Предварительная оценка проекта постановления проводится на основании положений пунктов 3.3 – 3.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, так как проект постановления содержит положения, которые затрагивают права и обязанности субъектов предпринимательской деятельности.

В ходе предварительной оценки проекта постановления установлено, что проект соответствует аналогичным порядкам организации и осуществления регионального государственного контроля. В связи с этим принято решение о подготовке сводного отчета об оценке регулирующего воздействия на этапе предварительной оценки.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предполагаемое правовое регулирование

2.1. Причины государственного вмешательства:

Федеральным законом от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 125-ФЗ) предусмотрено осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области архивного дела, осуществление контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации в пределах своей компетенции, определенной законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Причиной государственного вмешательства является необходимость правовой регламентации осуществления государственного контроля за соблюдением требований, установленных Федеральным законом № 125-ФЗ, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области архивного дела.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:

Негативным эффектом является отсутствие в Чувашской Республике нормативного правового акта, устанавливающего требования по организации и осуществлению Минкультуры Чувашии государственного контроля.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой и их количественная оценка:

Проект постановления содержит нормы, затрагивающие интересы субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих хранение, комплектование, учет и использование архивных документов и архивных фондов государственных архивов Чувашской Республики, музеев, библиотек Чувашской Республики, органов государственной власти и иных государственных органов Чувашской Республики, государственных унитарных предприятий, включая казенные предприятия, и государственных учреждений Чувашской Республики (279 хозяйствующих субъектов).

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Отсутствие соответствующего правового регулирования приведет к наличию пробелов в механизме государственного контроля, а в конечном итоге – к нарушению прав субъектов предпринимательской деятельности, возможному получению протеста органов прокуратуры.

3. Определение целей предполагаемого правового регулирования

3.1. Основные цели правового регулирования:

Основной целью правового регулирования является предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных Федеральным законом, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области архивного дела.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

В рамках предварительной оценки были выделены следующие варианты государственного регулирования:

4.1. Невмешательство (статус-кво): не принятие проекта постановления.

4.2. Совершенствование применения существующего регулирования: не рассматривается.

4.3. Прямое государственное регулирование:

Принятие проекта постановления.

5. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

5.1. Социальные группы, экономические секторы или территории, на которые будет оказано воздействие:

государство в лице органа исполнительной власти Чувашской Республики (в частности, Минкультуры Чувашии);

субъекты предпринимательской деятельности;

общество в лице населения.

5.2. Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей.

Вариант невмешательства влечет за собой наличие следующих эффектов для заинтересованных групп:

для государства – негативный, выраженный в нарушении законодательства об архивном деле в сфере организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов независимо от их форм собственности;

для субъектов предпринимательской деятельности – нейтральный, выраженный в сохранении существующего положения;

для общества – нейтральный, так как угрозы утраты архивных документов и архивных фондов государственных архивов Чувашской Республики, музеев, библиотек Чувашской Республики, органов государственной власти и иных государственных органов Чувашской Республики, государственных унитарных предприятий, включая казенные предприятия, и государственных учреждений Чувашской Республики не возникают в связи с тем, что региональный государственный контроль осуществляется в соответствии с действующим административным регламентом.

При выборе прямого государственного регулирования возникают следующие эффекты:

для государства – положительный, так как устанавливается механизм государственного контроля в вопросах, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований, установленных Федеральным законом № 125-ФЗ, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области архивного дела.

для субъектов предпринимательской деятельности – положительный, выраженный в установлении единообразного для всех механизма государственного контроля в вопросах, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований, установленных Федеральным законом № 125-ФЗ, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области архивного дела. Отрицательные эффекты при данном варианте не возникнут, так как региональный государственный контроль осуществляется в соответствии с действующим административным регламентом;

для общества – нейтральный эффект, который будет совпадать с эффектом при варианте «невмешательства».

	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
Государство	негативный	положительный
Субъекты предпринимательской деятельности	нейтральный	положительный
Общество	нейтральный	нейтральный

5.3. Количественная оценка соответствующего воздействия:

Количественная оценка расчета издержек проведена на основе предполагаемых временных затрат, возникающих у субъектов предпринимательской деятельности в связи с проверкой объекта. Временные издержки на проверку составят ориентировочно 2 дня (8 человеко-часов).

Трудозатраты субъектов предпринимательской деятельности в связи проверкой объекта (при среднемесячной заработной плате работников, ответственных за архивы – 10000 руб.) составят около 455 руб. (стоимость 1 часа работы работника составит $10000/(22 \text{ раб. дня} * 8) = 56,8 \text{ руб.}$; $56,8 \text{ руб} * 8 \text{ часов} = 454,6 \text{ руб.}$).

У субъектов предпринимательской деятельности не возникнут дополнительные расходы в связи с проведением контрольных мероприятий, т.к. участвовать в проверке будут штатные сотрудники.

5.4. Период воздействия:

Окончание воздействия регулирования, предусмотренного проектом постановления, не регламентировано.

5.5. Выводы по результатам ожидаемого воздействия и количественной оценке соответствующего воздействия каждого из вариантов достижения поставленных целей:

При варианте невмешательства возникают риски, связанные с сохранением текущих проблем, на решение которых направлено правовое регулирование и которые приведены в пункте 2.4 сводного отчета.

При реализации варианта прямого государственного регулирования предполагается установление на территории Чувашской Республики единого механизма осуществления государственного контроля за соблюдением требований, установленных Федеральным законом № 125-ФЗ, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области архивного дела, при этом варианте риски не достижения цели правового регулирования практически не возникают.

В связи с этим предпочтение отдается варианту, предусматривающего принятие проекта постановления.

6. Публичные консультации

6.1. Сведения о размещении уведомления об обсуждении идеи (концепции) проекта постановления, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о начале обсуждения идеи (концепции) проекта постановления в соответствии с разделом II Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, электронный адрес размещения уведомления о проведении обсуждения идеи (концепции) проекта постановления:

обсуждение идеи (концепции) проекта постановления не проводилось.

6.2. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения органом исполнительной власти Чувашской Республики публичных консультаций, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:

Проект постановления был размещен на сайте regulations.csp.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 2 июня 2017 года.

Публичные консультации не проведены в связи с тем, что аналогичные порядки организации и осуществления регионального государственного контроля были ранее приняты постановлениями Кабинета Министров Чувашской Республики, содержащими такие же положения, что и проект постановления.

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей было выбрано прямое государственное регулирование, предполагающее принятие проекта постановления, регламентирующего порядок организации и осуществления государственного контроля за соблюдением требований, установленных Федеральным законом № 125-ФЗ, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области архивного дела.

7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб правового регулирования соответствует масштабу существующей проблемы, поскольку в данном случае причиной государственного вмешательства является необходимость регламентации порядка осуществления и организации государственного контроля в соответствии с нормами федерального законодательства.

7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам исполнительной власти Чувашской Республики:

Целью предлагаемого правового регулирования является предотвращение нарушения требований, установленных Федеральным законом № 125-ФЗ, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области архивного дела.

Цель проекта постановления соответствует:

Конституции Российской Федерации;

Федеральному закону № 125-ФЗ;

Федеральному закону от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Закону Чувашской Республики от 30 марта 2006 г. № 3 «Об архивном деле в Чувашской Республике».

7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

Проект постановления устанавливает требования для субъектов предпринимательской деятельности по планированию и исполнению контрольных мероприятий, регламентирует обязанности, связанные с предоставлением документов и материалов, предусмотренных административным регламентом.

К отношениям, связанным с осуществлением государственного контроля в части организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимате-

лей, применяются положения Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта постановления не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

7.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Не изменены.

7.6. Оценка расходов (возможный объем поступлений) консолидированного бюджета Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:

Принятие проекта постановления не потребует выделения дополнительных средств из республиканского бюджета Чувашской Республики.

7.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

Регулирование, представленное в проекте постановления, не несет дополнительных издержек для субъектов предпринимательской деятельности сверх предусмотренных ранее затрат. Расчет издержек приведен в пункте 5.3. настоящего сводного отчета.

В ходе оценки регулирующего воздействия не выявлены положения, способствующие возникновению необоснованных расходов у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

7.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

Регламентирование процедуры осуществления контрольной деятельности направлено на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований, установленных Федеральным законом № 125-ФЗ, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области архивного дела.

7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

Риски не выявлены.

7.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта постановления, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта постановления либо необходимость распространения предполагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Предполагаемая дата вступления в силу проекта постановления – по истечении 10 дней после дня официального опубликования проекта постановления, необходимость установления переходного периода отсутствует.

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей возложены на Минкультуры Чувашии.

8.2. Система мониторинга (указываются прогнозные индикаторы (показатели) достижения целей по годам с приведением методов расчета индикаторов (показателей) и источников информации для расчетов):

Ориентировочно в год будет проводиться 8 плановых проверок.

Мониторинг будет проводиться:

путем оценки выполненных Минкультуры Чувашии плановых и внеплановых проверок субъектов предпринимательской деятельности;

контроля за исполнением субъектами предпринимательской деятельности предписаний, выданных Минкультуры Чувашии, в случае выявления нарушений.

Источник информации: ведомственный учет Минкультуры Чувашии.

8.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Последующая оценка эффективности будет осуществляться за счет анализа данных, собранных в ходе мониторинга, по итогам за год.

9. Информация об исполнителях:

Настоящий отчет об оценке регулирующего воздействия подготовлен заведующим сектором архивов Минкультуры Чувашии Абдюшовым Андреем Николаевичем (телефон: 8(8352) 64-21-26 (внутр.1580), culture49@cap.ru).

Министр культуры, по делам
национальностей и архивного дела
Чувашской Республики



К.Г. Яковлев

20.06.2017